

УТВЕРЖДАЮ:

Глава Тюхтетского муниципального округа

Красноярского края

«26» февраля 2021

Г.П.Дзалба



**Доклад об антимонопольном комплаенсе  
в Администрации Тюхтетского муниципального округа в 2021 году (за  
2020 год по Администрации Тюхтетского района)**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», во исполнения пункта 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 18.04.2019 № 8П «О рекомендациях органам местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края обеспечить создание и организацию антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, разработано и утверждено постановлением администрации Тюхтетского района Красноярского края №398-п от 24.12.2019 г. «Об организации в администрации Тюхтетского района Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» Положение об организации в администрации Тюхтетского района Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – Положение).

На Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального образования Тюхтетский муниципальный округ Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее- сайт) создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://tuhtet.ru/node/1462>).

Положение размещено на сайте.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в управлении антимонопольного комплаенса, определен Общественный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при главе района (далее – Совет по предпринимательству). К функциям Совета по предпринимательству относится рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

Согласно пункту 6.1 Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения управлением антимонопольного законодательства в 2020 году представлена в приложении 1 к Докладу.

План мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства на 2021 год разработан и размещен на официальном сайте администрации.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского района, распределяются между структурными подразделениями администрации Тюхтетского района: отделом планирования, экономического развития и муниципального имущества администрации Тюхтетского района (далее – Отдел ПЭРиМИ), отделом организационного и правового обеспечения администрации Тюхтетского района (далее – организационный отдел).

Уполномоченным подразделением проведена следующая работа, предусмотренная Положением, направленная на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- анализ и сравнительная оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков);

- разработка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на основе проведенного анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства, руководствуясь приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 №133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;

- разработка карты комплаенс-рисков на основе проведенного анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- разработка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков на 2021 год.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года уполномоченным подразделением осуществлен сбор в структурных подразделениях управления сведений о наличии либо отсутствии нарушений антимонопольного законодательства. По результатам анализа были выявлены следующие нарушения:

- заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению,

снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;

- нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена карта рисков управления, в которую включены: административные процедуры, осуществление которых связано с рисками; выявленные риски (краткое описание); возможные причины (условия) возникновения рисков; наименование структурных подразделений администрации, в деятельности которых может возникнуть риск; уровень риска.

Выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1) при принятии решения о способе осуществления закупок существует риск нарушения части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон № 135-ФЗ) в результате неправомерного заключения контракта с единственным поставщиком в «обход» конкурентных процедур.

Возможными причинами (условиями) возникновения риска являются: ненадлежащая проверка сведений, являющихся основанием для отнесения закупки к установленным законом случаям закупок с единственным поставщиком; наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; недостаточные сроки для проведения конкурсных процедур; недостаточная квалификация сотрудников; неправильное толкование норм закона.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей ведущим специалистом – юристконсультантом администрации, главным специалистом ОПЭРиМИ – контрактным управляющим, руководителями подведомственных учреждений, главами сельсоветов.

Риску присвоен высокий уровень.

2) при заключении и исполнении контракта существует риск нарушения статьи 15 закона № 135-ФЗ выразившееся в создании преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту, либо ограничении доступа на

товарный рынок иным хозяйствующим субъектам в результате неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта.

Возможными причинами (условиями) возникновения риска являются: наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; отсутствие контроля за использованием электронно-цифровой подписи; отсутствие надлежащего контроля (проекта контракта, документов исполнения контракта); недостаточная квалификация сотрудников; неправильное толкование норм закона; неопределенность норм действующего законодательства.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей ведущим специалистом – юристконсульт администрации, главным специалистом ОПЭРиМИ администрации – контрактным управляющим, руководителями подведомственных учреждений, главами сельсоветов.

Риску присвоен высокий уровень.

3) при разработке проектов нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, существует риск включения в проект нормативного правового акта положений, влекущих нарушения антимонопольного законодательства.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей ведущим специалистом – юристконсульт администрации, главным специалистом ОПЭРиМИ администрации – контрактным управляющим, руководителями подведомственных учреждений, главами сельсоветов.

Риску присвоен существенный уровень.

Карта рисков администрации утверждена Главой района 30.01.2020 и размещена на сайте администрации

В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса Главой района 30.01.2020 утверждены ключевые показатели. Ключевые показатели размещены на сайте администрации.

Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации установлены следующие показатели:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4) доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Проанализировав установленные показатели можно сделать следующий вывод:

- по сравнению с 2017 годом количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации изменилось, так как начиная с 2018 года наблюдается снижение количества нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проекты нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют;

- нормативные правовые акты администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют;

- доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составляет – 100%.

Урегулировано взаимодействие между структурными подразделениями, отраслевыми органами администрации Тюхтетского района по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации района с антимонопольным комплаенсом, также организовано обучение и повышение квалификации муниципальных служащих администрации района по антимонопольному комплаенсу.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта комплаенс рисков администрации района.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации района на 2021 год.

По итогам анализа проведенных мероприятий нарушений антимонопольного законодательства в 2020 году не выявлено.

Оценка ключевых показателей свидетельствует об эффективном внедрении в администрации района антимонопольного комплаенса.

## ИСПОЛНЕНИЕ ПЛАНА

мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного в  
 администрации Тюхтетского района (далее — администрации) за 2020 год

п/п	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение COMPLAINT- исков	Результат выполнения мероприятия	Ответственный (структурное подразделение)	Срок
1.1	Внесение изменений в должностные инструкции муниципальных служащих администрации в части требований о знании антимонопольного законодательства РФ	Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации Тюхтетского района с антимонопольным COMPLAINT.	Заведующая отделом организационного и правового обеспечения	до 31.12.2020
1.2	Проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного COMPLAINT	В 2020 году было проведено обучающее мероприятие по теме «Реализация развития конкуренции на территории Красноярского края», в том числе обучение требованиям антимонопольного COMPLAINT в заочной форме с 5-тью муниципальными служащими администрации города Тюхтетского муниципального округа в период с 20 декабря по 25 декабря 2020 года.	Заведующая отделом организационного и правового обеспечения	В течение года

1.3	Анализ проектов администрации	<p>Проводилась антикоррупционная экспертиза всех проектов МПА администрации, по результатам подготовлены заключения. Проекты МПА в области муниципального контроля и проекты административных регламентов размещены на официальном сайте. Положений, не соответствующих требованиям антимонопольного законодательства, и (или) положений, которые могут повлечь за собой нарушения антимонопольного законодательства, не были выявлены.</p>	Ведущий специалист юрист	По мере поступления проектов ведущему специалисту-юристу
-----	-------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------	----------------------------------------------------------

1.4.	<p>Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства при реализации им своих задач и компетенции</p>	<p>- изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; рассмотрена правоприменительная практика, а именно пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (учтено в работе);</p> <p>- проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).</p>	<p>Ведущий специалист юрист, начальники отделов, руководители подведомственных учреждений</p>	<p>В течение года</p>
------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------



1.5	Сбор и анализ судебных решений по антимонопольным делам, участием которых являлась администрация (далее судебные решения), в целях подготовки обзора судебной практики по таким антимонопольным делам	по информации, предоставленной структурными подразделениями, являющимися юридическими лицами, а также в целом по администрации Гюхтетского района за период 2020 года нарушения антимонопольного законодательства (предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные антимонопольные дела) со стороны администрации Гюхтетского района не выявлены.	Ведущий специалист юрист, начальники отделов, руководители подведомственных учреждений	В течение года
1.6	Оценка достижения ключевых показателей и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Ключевые показатели на 2020 год разработаны и утверждены уполномоченным отделом, осуществляющим организацию и функционирование в администрации антимонопольного комплаенса 30.01.2020 года. Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 №133/19 представлена в основном тексте Доклада.	Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию и функционирование в администрации антимонопольного комплаенса	До 01 марта, ежегодно
1.7	Выявление и оценка рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства	Уполномоченными подразделениями администрации Гюхтетского района проведен анализ всех действующих правовых актов администрации района. По результатам проведенного анализа необходимость	Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию и функционирование в	В течение года

		<p>внесения изменений в правовые акты администрации района отсутствует. Антимонопольным органом в 2020 году в отношении администрации района не выявлено нарушений антимонопольного законодательства. Деятельность администрации района полностью соответствует правоприменительной практике антимонопольного органа.</p>	<p>администрации антимонопольного комплаенса</p>	
1.8	<p>Разработка и утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2020 год</p>	<p>При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства Учтена специфика деятельности администрации района. При этом выявление максимального количества рисков в деятельности отраслевых и территориальных органов исполнительной власти является важнейшей задачей каждого органа исполнительной власти, так как риск это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование органа исполнительной власти, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей. В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020.</p>	<p>Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию и функционирование в администрации антимонопольного комплаенса</p>	до 01.03.2020
	<p>Заседание Общественного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при</p>		<p>Отдел планирования, экономического</p>	до 15.03.2020

	<p>Главе района по вопросам рассмотрения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации района на 2020. Заседание Совета состоялось 30.01.2020 года.</p>	<p>развития и муниципального имущества, Общественный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Главе района</p>	
	<p>Утвержден Главой района план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2020 год, после согласования Общественной палатой 30.01.2020 года.</p>	<p>Отдел планирования, экономического развития и муниципального имущества</p>	<p>До 15.03.2020</p>
<p>2. Комплаенс- риски администрации и мероприятия необходимые для устранения выявленных комплаенс- рисков</p>			
<p>2.1 Нарушение части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее закон №135-ФЗ) в результате неправомерного заключения контракта с единственным поставщиком в «обход» конкурентных процедур (принятие решения о</p>	<p>- проведен обзор судебной практики и практики УФАС по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;</p> <p>- уделено особое внимание принципам контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип</p>	<p>Ведущий специалист- юристконсульт, Главный специалист ОПЭР иМИ – контрактный управляющий, руководители подведомственных учреждений</p>	<p>В течение года</p>

способе осуществления закупок)	<p>профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок); количество жалоб в УФАС, признанных обоснованными за период 2020 года равно 0, предписания не выдавались; осуществляется контроль за планированием закупок муниципальными учреждениями города в части соответствия объема закупок у единственного поставщика требованиям федерального законодательства, также осуществляется контроль за соответствием заключенных контрактов требованиям законодательства о контрактной системе; осуществляется контроль за осуществлением закупок у субъектов малого предпринимательства в части соблюдения 15% минимального объема от совокупного годового объема закупок; увеличилось количество участников закупок, проводимых конкурентным способом, по сравнению с 2019 годом; специалисты осуществляющие закупки проходят ежегодное повышение квалификации по вопросам организации и осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд; создана группа для руководителей муниципальных учреждений консультаций по вопросам, касающихся закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.</p>	
--------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

2.2	<p>Нарушение статьи 15 закона №135ФЗ выразившееся в создании преимущественного доступа к товарному хозяйствующему субъекту, либо ограничении доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам в результате неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта (заключение и исполнение контракта)</p>	<p>Осуществляется контроль за осуществлением закупок у единственного поставщика в части анализа ценообразования, анализа рынка товаров, работ, услуг, также централизация конкурентных закупок препятствует предоставлению преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту, либо ограничению доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам; в каждом учреждении приказом назначены эксперты, которые осуществляют контроль за поставленными товарами, работами, услугами, все документы на оплату контрактов обязательно сопровождаются штампом и подписью эксперта; регулярно изучается судебная и правоприменительная практика в части неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта (заключение и исполнение контракта), информация доводится до руководителей учреждений, проводится методическая помощь и сопровождение учреждений в случае наличия угрозы неисполнения контракта либо его некачественного исполнения;</p> <p>- по причине эпидемии коронавирусной инфекции и введенных ограничительных мероприятий вопросы информирования руководителей учреждений по вопросам организации и осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд решались путем информирования в группе в мессенджерах, либо путем направления информации по электронной почте.</p>	<p>Ведущий специалист-юрист/консульт, Главный специалист ОПЭР и МИ – контрактный управляющий, руководители подведомственных учреждений</p>	В течение года
-----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------